



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

ул. Новгородская, д. 20 лит. А, Санкт-Петербург, 191144
Тел. (812) 576-24-61, Факс (812) 576-24-90
e-mail: ksp@gov.spb.ru
http://www.gov.spb.ru
ОКПО 00087053 ОКОГУ 2300220 ОГРН 1037843063873
ИНП/КПП 7825675663/784201001

08.02.2023 № *01*

На № _____ от _____

Главе Местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Северный

Пустосмеховой С.В.

пр. Луначарского, д. 80, корп. 1,
Санкт-Петербург, 195274

Справка № 01 от 08.02.2023

**проверки осуществления органами местного самоуправления
в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий**

В соответствии с распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга (далее – Комитет) от 20.12.2022 № 3105-р «Об утверждении плана-графика проведения проверок деятельности органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге по осуществлению отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга и деятельности санкт-петербургских государственных бюджетных учреждений центров для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центров содействия семейному воспитанию» в сфере опеки и попечительства в 2023 году» проведена плановая проверка без выезда на место соблюдения обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, связанных с осуществлением органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Дата проверки: 18.01.2023 по 27.01.2023.

Наименование органа местного самоуправления: Местная администрация внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный (далее – МАМО Северный).

Должностные лица Комитета, проводившие проверку: Мацуева Екатерина Михайловна – главный специалист отдела координации деятельности и контроля в сфере опеки и попечительства Управления по опеке и попечительству Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга.

Реквизиты проверяемого органа местного самоуправления: адрес юридический (фактический): пр. Луначарского, д. 80, корп. 1, литер Б, Санкт-Петербург, 195274; тел./факс: (812) 558-56-05; mo_nord_spb@mail.ru.

Тематика (предмет) проверки: Деятельность органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге по исполнению отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Документы, справки, информация, представленные для проведения проверки: журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, за период с 2021 по 2023 гг.;

личные дела подопечных несовершеннолетних (выборочно);

журнал учета несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органе опеки и попечительства;

личные дела несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органе опеки и попечительства (выборочно);

журнал учета кандидатов в усыновители, опекуны, попечители, приемные родители, граждан Российской Федерации;

журнал учета несовершеннолетних, усыновленных гражданами Российской Федерации, находящихся на контрольном учете в органе опеки и попечительства;

решения судов и материалы, на основании которых решения вынесены с участием органа опеки и попечительства, в том числе материалы по вопросам, касающимся разрешения разногласий между родителями ребенка, между родителями и родственниками ребенка, связанных с воспитанием детей (подборки на выбор);

муниципальные правовые акты органа опеки и попечительства по вопросам проверки и материалы к ним (выборочно);

документы по кадровому обеспечению деятельности по опеке и попечительству;

документальные подтверждения информирования населения округа через средства массовой информации о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также о возможности граждан стать опекунами или попечителями;

документальные подтверждения организации информационно-просветительской работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленной на повышение их сознательности, компетентности.

другие материалы, представленные органом опеки и попечительства к проверке согласно приложению № 1 к уведомлению Комитета от 11.01.2023 № 01.

События, факты, деятельность органа опеки и попечительства муниципального образования Санкт-Петербурга по предмету проверки. Выявленные нарушения и замечания к деятельности органа опеки и попечительства муниципального образования Санкт-Петербурга:

1. В нарушение Семейного кодекса Российской Федерации:

1.1. Статей 121, 148, а также статей 4, 7, 8, 18, 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», в отношении несовершеннолетних подопечных, оставшихся без попечения родителей, защита прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных детей, а также контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом органом опеки и попечительства и опекунами (попечителями) надлежащим образом не осуществляются.

1.1.1. Из материалов личного дела подопечной *Ким И.* следует, что 24.07.2018 в связи с утратой ребенком родительского попечения (смерть матери 06.07.2018 и отца 25.11.2012) постановлением органа опеки и попечительства МАМО Северный от 24.07.2018 № 04-10/215 над несовершеннолетней установлена предварительная опека. Опека на общих основаниях установлена 11.12.2018.

11.10.2018 органом опеки и попечительства издана опись имущества несовершеннолетней, не содержащая сведения об имуществе в полном объеме (денежные средства, находящиеся на счетах в кредитных организациях).

11.12.2018 издана вторая опись, в которой учтены вышеуказанные денежные средства. Данная опись не содержит сведения о передаче экземпляра описи и непосредственно самого имущества на хранение опекуну.

Также, из материалов личного дела усматривается, что в период нахождения ребенка под опекой не были осуществлены мероприятия, связанные с подтверждением наличия (отсутствия) наследственного имущества подопечной после смерти матери.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 4 статьи 1152 Гражданского кодекса Российской Федерации принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также

независимо от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1172 Гражданского кодекса Российской Федерации для охраны наследства нотариус производит опись наследственного имущества в присутствии двух свидетелей, отвечающих требованиям, установленным пунктом 2 статьи 1124 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, имущественные права в отношении наследуемого имущества возникают у подопечного с момента открытия наследства.

В нарушение требований действующего законодательства с октября 2020 года по май 2022 года не было реализовано право подопечной на получение ежемесячного денежного содержания в период нахождения личного дела на учете в органе опеки и попечительства Ленинградской области.

При поступлении 14.06.2022 личного дела подопечной на учет в МАМО Северный в целях защиты прав и законных интересов подопечной органом опеки и попечительства МАМО Северный было оказано содействие опекуну в получении вышеуказанных денежных средств. По данному вопросу органом опеки и попечительства МАМО Северный были инициированы обращения в уполномоченный орган опеки и попечительства, а также в контрольные и надзорные ведомства Ленинградской области. Вместе с тем, вопрос остался не решенным, с ноября 2022г. дальнейшие необходимые меры не были приняты.

1.1.2. Из материалов личного дела несовершеннолетнего подопечного *Шарапова А.* усматривается, что у ребенка возникли имущественные права в отношении наследуемого имущества после смерти матери.

Данное наследственное имущество (квартира), находилось в праве собственности матери по договору купли-продажи от 01.11.2018 с использованием ипотечных средств. Правоустанавливающие документы на данное имущество в материалах дела отсутствуют. Также в материалах дела отсутствуют сведения о сумме возможной задолженности и о сумме ежемесячного платежа, о сроке погашения ипотеки, о заемщике (созаемщике) по кредитному договору. Данный вопрос не был исследован органом опеки и попечительства, не был поставлен на контроль и не были приняты соответствующие меры по защите имущественного права несовершеннолетнего на данную недвижимость.

1.2. Статьей 122, 145, 153.1, а также статей 4, 7, 8, 10, 14, 15, 18, 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 02.07.2014 № 561 «О реализации главы 4 «Социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 07.09.2010 № 1194 «О реализации Закона Санкт-Петербурга «О случаях и порядке выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджета Санкт-Петербурга»:

Денежные средства на содержание приемного ребенка назначаются на основании договора о приемной семье, заключенного между приемными родителями (приемным родителем) и органом местного самоуправления.

Однако МАМО Северный издано постановление от 07.04.2022 № 04-12/51 «О назначении денежных средств на содержание несовершеннолетнего подопечного *Абдырахманова Эльдара ...*», согласно которому назначена выплата денежных средств на содержание подопечного, находящегося на воспитании на основании договора о приемной семье.

Также, в нарушение требований законодательства договор о приемной семье от 07.04.2022 в отношении несовершеннолетнего *Абдырахманова Э.* не содержит сведения о физическом и умственном развитии ребенка; о размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, о размере денежных средств на содержание каждого ребенка (с указанием даты назначения денежных средств на содержание подопечного, суммы этих

денежных средств и ее последующей индексации), а также о мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей.

Аналогичное нарушение по договору от 17.06.2021 № 32-2021 в отношении опекаемой *Селиверстовой Ю.*

Кроме того, несмотря на то, что при назначении нескольких опекунов или попечителей (приемных родителей) представительство и защита прав и законных интересов приемного ребенка *Абдырахманова Э.* осуществляются одновременно двумя приемными родителями, отчет в письменной форме о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за 2022 г. был принят и утвержден органом опеки и попечительства от одного опекуна.

Соответствующая доверенность от второго приемного родителя на поручение ведение дел подопечного в материалах дела отсутствует.

Также, в материалах личного дела отсутствует муниципальный правовой акт органа опеки и попечительства о распределении между приемными родителями обязанностей.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями действующего законодательства совместное представительство опекунами предполагает необходимость общего волеизъявления, которое может выражаться как в совместном подписании документов и необходимости присутствия при совершении сделок всех представителей, так и в совершении действий, предусмотренных доверенностью, любым представителем, указанным в доверенности.

2. В нарушение требований Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

2.1. В части несоблюдения «Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей».

По запросу МАМО Северный проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения попечителем прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (далее – проверки) проводили специалисты Местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Парголово (далее – МАМО пос. Парголово).

Акты по итогам проверок МАМО пос. Парголово не содержат полную, исчерпывающую информацию в отношении подопечного с учетом проживаемых ребенком тех или иных жизненных ситуаций. В частности, в актах не отражены следующие сведения:

- о состоянии здоровья ребенка по результатам проведения ежегодной диспансеризации, в том числе сведения о физическом развитии, росте, весе ребенка, группе состояния здоровья;

- о взаимоотношениях подопечного со сверстниками, в коллективе, в семье опекуна (попечителя), коммуникабельность; отношение подопечного к замечаниям и запретам, принятым в обществе правилам и нормам поведения, соблюдение режима дня;

- о жилищно-бытовых условиях подопечного (площадь и благоустройство помещения, количество человек, проживающих в жилом помещении, наличие у подопечного рабочего, спального места, места для игр; наличие личных вещей (игрушек, книг и других) в соответствии с возрастом подопечного) (в актах отражены лишь сведения об одной комнате, в которой проживает подопечный, а не обо всем жилом помещении);

- о форме и успешности освоения образовательных программ, в том числе дополнительных;

- о социальных связях подопечного в части взаимоотношений с родственниками,

друзьями, членами приемной семьи опекуна, проживающими совместно с ребенком и об их влиянии на ребенка;

- о доходах подопечного (алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты, иные доходы) с указанием ежемесячной величины доходов;

- о реализации мер по сохранности имущества подопечного, эффективного его использования; о мерах, предпринятых попечителем, а также органом опеки и попечительства для обеспечения сохранности недвижимого и движимого имущества подопечного.

При этом специалисты МАМО Северный акты, изданные коллегами МАМО пос. Парголово и приобщенные к материалам личного дела подопечного, не анализировали, соответствующие выводы не делали, рекомендации опекуну не давали, самостоятельные (либо совместные) проверки не осуществляли.

2.2. В части несоблюдения «Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных».

В личном деле несовершеннолетнего *Васильева Е.* отсутствует опись документов, страницы дела не пронумерованы.

Аналогичное нарушение в отношении подопечных *Ващенко А., Сапегина Р., Лобова И., Шаранова А., Селиверстовой Ю.*

3. В нарушение требований «Порядка проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей», утвержденного Приказом Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»:

3.1. Акт в отношении несовершеннолетних *Астапенко* от 15.01.2020 издан не по установленной форме.

Аналогичное нарушение в отношении несовершеннолетних *Сапегина Р.* (акты от 25.03.2021, от 09.02.2021, от 27.04.2021); *Лобова И., Максимова Н., Петровой П.* (акт от 19.07.2022); *Абдырахманова Э.* (акт от 02.10.2020), *Васильева А.* (акты от 11.11.2021, от 12.01.2022).

3.2. В отношении двоих несовершеннолетних *Астапенко* издан один акт от 15.03.2021 (акты от 25.08.2021, от 10.11.2021, от 03.07.2020, от 24.04.2018 и т.д.).

3.3. Акты от 25.03.2021, от 09.02.2021, от 27.04.2021 в отношении несовершеннолетнего *Сапегина Р.* не были вручены (направлены законным представителям).

Аналогичное нарушение в отношении несовершеннолетних *Лобова И., Максимова Н., Петровой П.* (акт от 19.07.2022); *Абдырахманова Э.* (акт от 26.08.2020 (не был направлен отцу), от 02.10.2020); *Васильева А.* (акты от 11.11.2021, 12.01.2022).

Обобщенная информация и выводы о результатах проверки (предмету проверки), выводы о результатах проверки.

В ходе настоящей проверки соблюдения требований действующего законодательства МАМО Северный по исполнению отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации:

- статей 121, 122, 145, 148, 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации;
- статей 4, 7, 8, 10, 14, 15, 18, 24, 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

- «Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- «Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- «Порядка проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей», утвержденного Приказом Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- Закона Санкт-Петербурга от 31.10.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекской или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге»;

- Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 02.07.2014 № 561 «О реализации главы 4 «Социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»;

- Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 07.09.2010 № 1194 «О реализации Закона Санкт-Петербурга «О случаях и порядке выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджета Санкт-Петербурга».

В ходе проверки Комитетом не выявлены нарушения по следующим вопросам деятельности:

- о соблюдении требований действующего законодательства по вопросу заключения трудовых договоров с несовершеннолетними;

- о соблюдении требований действующего законодательства по вопросу выдачи органом опеки и попечительства согласия на изменение имени и (или) фамилии ребенка.

Следует отметить четкую организацию деятельности специалистов органа опеки и попечительства, эффективность работы, добросовестное исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по осуществлению деятельности по опеке и попечительству. Работа специалистов по обеспечению защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, носит не формальный характер.

На основании вышеизложенного МАМО Северный необходимо:

1. Нарушения требований действующего законодательства устранить и не допускать их впредь.

2. Замечания Комитета проанализировать и не допускать их в дальнейшей работе.

3. Проверить все имеющиеся в органе опеки и попечительства материалы с целью выявления и устранения аналогичных нарушений.

4. В срок до 07.03.2023 проинформировать Комитет о проделанной работе с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных замечаний и нарушений.

**Председатель Комитета
по социальной политике Санкт-Петербурга**



Е.Н. Фидрикова